

รายงานการประชุม  
สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน  
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒  
วันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมสถาบันวิทยาลัยชุมชน ๓ ชั้น ๙  
อาคารรัชมังคลาภิเษก ๒ กระทรวงศึกษาธิการ

.....

**รายนามกรรมการผู้มาประชุม**

- |  |   |
|--|---|
| ๑. นางสาวสิริกร มณีรินทร์                                      | นายกสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน                      |
| ๒. นางสาวจิรณี ตันศิริตวันวงศ์                                 | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ                   |
| ๓. นายถนอม อินทรกำเนต  | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ                   |
| ๔. นายแพทย์พิเชฐ บัญญัติ                                       | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ                   |
| ๕. นางสีลาภรณ์ บัวสาย  | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ                   |
| ๖. นายพงษ์เดช ศรีวิชัยประดิษฐ์                                 | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้แทนภาคเอกชน      |
| ๗. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ<br>(นางวีณา บรรเลงจิต แทน)      | กรรมการสภาสถาบันโดยตำแหน่ง                      |
| ๘. ผู้อำนวยการสถาบันวิทยาลัยชุมชน<br>(นายวีระชัย กวีธีระวัฒน์) | กรรมการสภาสถาบันโดยตำแหน่ง                      |
| ๙. นายวรวุฒิ บุญเพ็ญ   | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากประธานสภาวิทยาลัย   |
| ๑๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒินันท์ รามฤทธิ์                       | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้อำนวยการวิทยาลัย |
| ๑๑. นายทิวากร เหล่าลือชา                                       | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้แทนผู้สอนประจำ   |
| ๑๒. นายอัครวิทย์ เทศอาเส็น                                     | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้แทนผู้สอนประจำ   |
| ๑๓. นายเจริญชัย วงษ์จินดา                                      | เลขาธิการสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน                 |
| ๑๔. นางสาววนิดา สุภัทรกุล                                      | ผู้ช่วยเลขาธิการสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน          |
| ๑๕. นางสาวรัชชนันต์ ไชยสุวรรณ                                  | ผู้ช่วยเลขาธิการสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน          |

**รายนามกรรมการผู้ไม่มาประชุม (ติดภารกิจ)**

- |   |  |
|---|--|
| ๑. ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์<br>วิจัย และนวัตกรรม | อุปนายกสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน              |
| ๒. นายชุมพล พรประภา   | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ              |
| ๓. รองศาสตราจารย์รัฐาปนีย์ ธรรมเมธา                         | กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ              |
| ๔. นายदनัย จันทร์เจ้าฉาย                                    | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้แทนภาคเอกชน |
| ๕. นางพรทิพย์ หิรัญเกตุ                                     | กรรมการสภาสถาบันซึ่งเลือกจากผู้แทนภาคเอกชน |
| ๖. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                       | กรรมการสภาสถาบันโดยตำแหน่ง                 |

## รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชาญวิทย์ โตรณะคุณ	รองผู้อำนวยการสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๒. นายพิเชษฐ ตรีพนากร	ที่ปรึกษาสำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๓. นางชนิกา น้ำเพชร	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๔. นางสาวจันทร์ลดา ยิ้มรุ่งเรือง	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๕. นายสุชิน นาคเงิน	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๖. นางสาวเพ็ญนภา นักร้อง	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๗. นางสาวสิริบุศย์ จันทร์คล้าย	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๘. นางสาวชัชวราภรณ์ สุรณะสกุล	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๙. นายทศปรีชัช เลาะห์ทวี	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๐. นางสาวธิดา ศรีขวัญใจ	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๑. นายสิทธิศักดิ์ เล็กเปี้ย	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๒. นายสดาอยู่ ทองพรม	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน
๑๓. นางสาวมะวะดี ศรีพลอย	สำนักงานสถาบันวิทยาลัยชุมชน

## เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายกสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนกล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ ๑.๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

วาระที่ ๑.๒ เรื่องที่เลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ ๑.๒.๑ เรื่อง รายงานการศึกษา เรื่อง กรณีศึกษามหาวิทยาลัยบรรษัทในประเทศไทย :

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาไทย

สรุปเรื่อง

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้จัดทำการศึกษา เรื่อง “กรณีศึกษามหาวิทยาลัยบรรษัทในประเทศไทย : ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาไทย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเชิงลึกกรณีศึกษามหาวิทยาลัยบรรษัทในประเทศไทย และให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาไทย ให้สอดคล้องกับบริบทอุดมศึกษาที่เปลี่ยนแปลงไป ภายใต้แนวทางการบริหารจัดการที่เชื่อมโยงกับภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ หรือ การสร้างงานด้วยตนเองของบัณฑิต ซึ่งจะเป็นส่วนสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษา มีความเข้มแข็ง มีบทบาทสำคัญควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมไทย ซึ่งจากรายงานการศึกษกรณีศึกษามหาวิทยาลัยบรรษัทในประเทศไทย ได้ศึกษากรณีศึกษา ๓ แห่ง คือ วิทยาลัยดุสิตธานี สถาบันการจัดการปัญญาภิวัฒน์ และสถาบันกัณฑ์ เป็นต้น ทั้งนี้ได้เผยแพร่เอกสารบนเว็บไซต์สถาบันวิทยาลัยชุมชน

### ประเด็นข้อคิดเห็น/เสนอแนะ

ที่ประชุมรับทราบบทสรุปของรายงานผลการนิเทศศึกษาของทั้ง ๓ สถาบัน แล้วมีข้อคิดเห็น/เสนอแนะว่า “เกณฑ์ประกันคุณภาพภายใน จากเดิมที่เน้นคุณวุฒิปริญญาเอก และผลงานทางวิชาการ ปัจจุบันหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพการศึกษาภายในระดับอุดมศึกษา ฉบับปีการศึกษา ๒๕๕๗ คุณวุฒิของอาจารย์ได้เปิดกว้างให้นำประสบการณ์ หรือผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ หรือผู้ที่ได้รับการยกย่องเป็นที่รู้จักทั่วไปสามารถนำมาเทียบวุฒิได้ ซึ่งมหาวิทยาลัยอาจจะรายงานให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบต่อไป” ซึ่งสามารถนำแนวทางดังกล่าวมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบทสถาบันวิทยาลัยชุมชน ดังตัวอย่างที่วิทยาลัยชุมชนอุทัยธานี เชิญ ป้าจำปี ธรรมสิริ ศิลปินเอกด้านการทอผ้า เป็นผู้ที่มีชื่อเสียงระดับอาเซียน มาเป็นวิทยากรให้นักศึกษาในหลักสูตรระยะสั้นของวิทยาลัยชุมชนอุทัยธานี ซึ่งมีอายุ ๘๐ ปี จบการศึกษาประถมศึกษาปีที่ ๔ เป็นปราชญ์ชาวบ้านที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านการทอผ้าจก และทอผ้าพื้นเมือง เป็นต้น

ประกอบกับขณะนี้ สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้มีข้อเสนอตามแผนปฏิรูปสถาบันวิทยาลัยชุมชน ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรอนุปริญญาให้อาจารย์พิเศษสามารถมาเป็นอาจารย์ประจำหลักสูตรได้ จึงควรจัดให้เป็นวาระการประชุมสำหรับเรื่องดังกล่าวเพื่อระดมความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ต่อไป

มติ ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒

ตามที่ได้มีการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งได้เวียนแจ้งให้คณะกรรมการพิจารณา ก่อนหน้านี้แล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อรับรองรายงานการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒

ที่ประชุมพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง วาระที่ ๓.๑ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ประเด็นการหารือทางกฎหมายการมอบอำนาจของสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนให้สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบการขอใช้หลักสูตรอนุปริญญาที่ผ่านการเห็นชอบจากสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนให้เป็นหลักสูตรกลางของสถาบันวิทยาลัยชุมชน

นายแพทย์พิเชฐ บัญญัติ กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่ามีมติดังกล่าวไม่เป็นไปตามข้อกฎหมายที่กำหนด จึงขอบันทึกการทักท้วงในกรณีดังกล่าว โดยให้เหตุผลประกอบ ดังนี้ คือ

(๑) อำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรการจัดการศึกษา เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันเท่านั้น ตาม พรบ.สถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘ (๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่ต่ำกว่าปริญญาให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด

(๒) อำนาจหน้าที่ของสภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน มาตรา ๒๑ (๕) เสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา การเปิดสอน การปรับปรุง และการยกเลิกหลักสูตรการศึกษา เท่านั้น ดังนั้น สภาสถาบันไม่สามารถมอบอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาฯ ได้ เนื่องจาก “สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชน” ไม่ได้แต่งตั้งตามอำนาจหน้าที่ของสภาสถาบัน ตามมาตรา ๑๘ (๑๕)

(๓) ประกอบกับ การเสนอหลักสูตรอนุปริญญาของวิทยาลัยชุมชนที่จะนำหลักสูตรอนุปริญญากลางที่ผ่านการให้ความเห็นชอบจากสภาสถาบันฯ จะต้องจัดทำรายละเอียดของหลักสูตร (มคอ.๒)

ตามความเหมาะสมของบริบทและศักยภาพแต่ละวิทยาลัยชุมชน ยกเว้น ชื่อหลักสูตร ชื่อปริญญา ปรัชญา วัตถุประสงค์หลักสูตร ระบบการจัดการศึกษา โครงสร้างหลักสูตรและรายละเอียดของหลักสูตร ผลการเรียนรู้ และแผนที่แสดงการกระจายความรับผิดชอบต่อผลการเรียนรู้ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการวิทยาลัยชุมชน และสภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชนพิจารณากลับกรองหลักสูตรของแต่ละวิทยาลัยชุมชนอีกครั้ง เพื่อเสนอ สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนพิจารณาให้ความเห็นชอบ **ซึ่งเป็นการให้ความเห็นชอบหลักสูตรเป็นรายวิทยาลัย ที่ไม่เหมือนกันในรายละเอียดของหลักสูตร (มคอ.๒)**

นายวีระชัย กวีธีระวัฒน์ ผู้อำนวยการสถาบันวิทยาลัยชุมชน ให้ข้อมูลสนับสนุนความเห็นของ นายแพทย์พิเชฐ บัญญัติ กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ ว่า สถาบันวิทยาลัยชุมชนเคยมีการหารือ สำนักงานกฤษฎีกาเพื่อขอแก้ไขพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีมอบอำนาจการอนุมัติ การสำเร็จการศึกษา ตามมาตรา ๑๘ (๕) แล้วกฤษฎีกาทักท้วงว่า เป็นอำนาจของสภาสถาบัน ไม่สามารถมอบอำนาจได้

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่า มติการประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีมติมอบอำนาจให้สภาวิชาการสภาวิทยาลัยชุมชนพิจารณาเห็นชอบการขอใช้หลักสูตรอนุปริญญาที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนเห็นชอบเป็นหลักสูตรกลางของสถาบันวิทยาลัยชุมชนแล้ว และรายงานให้สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนรับทราบ นั้น เป็นความประสงค์ของสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ที่ต้องการลดขั้นตอนการเห็นชอบหลักสูตรและทันต่อการนำไปใช้ของวิทยาลัยชุมชน

**มติ** ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีการแก้ไข ดังนี้

๑. ในหน้าที่ ๘ บรรทัดที่ ๑๐

ข้อความเดิม “อย่างไรก็ตาม ประธานที่ประชุมอนุญาตให้ นายพิเชษฐ ตรีพนากกร ในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายของสถาบันวิทยาลัยชุมชน เสนอแนะความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางของสถาบันวิทยาลัยชุมชนข้างต้น”

แก้ไขเป็น “อย่างไรก็ตาม ประธานที่ประชุมอนุญาตให้ นายพิเชษฐ ตรีพนากกร ในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายของสถาบันวิทยาลัยชุมชน เสนอแนะความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานของสถาบันวิทยาลัยชุมชน”

๒. ในหน้าที่ ๘ บรรทัดที่ ๒๑

ข้อความเดิม “ที่ประชุมรับทราบ และมอบอำนาจให้สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชนพิจารณาอนุมัติการขอใช้หลักสูตรอนุปริญญาที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนให้ความเห็นชอบหลักสูตรกลางของสถาบันวิทยาลัยชุมชนแล้ว และรายงานให้สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนรับทราบ”

แก้ไขเป็น “ที่ประชุมเห็นชอบให้สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นผู้เห็นชอบหลักสูตรอนุปริญญาเพื่อเป็นหลักสูตรกลางของสถาบันวิทยาลัยชุมชน และมอบอำนาจให้สภาวิชาการสถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นผู้พิจารณาเห็นชอบการขอใช้หลักสูตรกลางของสถาบันวิทยาลัยชุมชน ที่นำไปจัดทำรายละเอียดของหลักสูตร (มคอ.๒) ตามความเหมาะสมของบริบทและศักยภาพแต่ละวิทยาลัยชุมชน แล้วให้รายงานสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนทราบต่อไป”

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

วาระที่ ๓.๑ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน

สรุปเรื่อง

ตามที่สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ได้มีการประชุมพิจารณาและมีมติเกี่ยวกับการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้ติดตามผลการดำเนินงานตามมติสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนแล้ว จึงใคร่ขอเสนอรายงานมาเพื่อทราบ

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๒ เรื่อง การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสถาบันวิทยาลัยชุมชน (วาระลับ)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณาทั่วทั้ง

วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประเมินด้านที่ ๓ ด้านผลการปฏิบัติงาน (ผลงานวิชาการ) ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเลื่อนเป็นวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ(วาระลับ)

ระเบียบวาระที่ ๖ วาระอื่น ๆ

วาระที่ ๖.๑ เรื่อง การกำหนดวันประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน

ที่ประชุมกำหนดวันประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ ในวันจันทร์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุมสภาสถาบันวิทยาลัยชุมชน อาคารรัชมิ่งคลาสิค ๒ ชั้น ๙ กระทรวงศึกษาธิการ และประธานได้กล่าวขอบคุณกรรมการทุกท่าน พร้อมกับปิดการประชุม

มติ ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

นางสาวรัชันต์ ไชยสุวรรณ

นางสาววนิดา สุภัทรกุล

ผู้จัดรายงานการประชุม

นายเจริญชัย วงษ์จินดา

ผู้ตรวจรายงานการประชุม